

COMUNE DI FRAZZANO'
Città Metropolitana di Messina

N. 26 Reg.

del 18.06.2021

COPIA DELIBERAZIONE
DELLA GIUNTA MUNICIPALE

OGGETTO: Gravi criticità finanziarie e difficoltà nella predisposizione del bilancio di previsione 2021/2023.

L'anno duemilaventuno il giorno diciotto del mese di giugno dalle ore 13,40 alle ore 13,50, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Municipale con l'intervento dei signori:

COMPONENTI DELLA GIUNTA MUNICIPALE		P R E S E N T I	A S S E N T I
1. DI PANE Gino	SINDACO	X	
2. LIIRO' PELUSO Carmelo	VICE SINDACO	X	
3. FRAGALE Marisa	ASSESSORE	X	
4. MANCARI Antonio	ASSESSORE	X	
5. CASTROVINCI Marzia	ASSESSORE	X	

PRESIEDE il Sindaco Ing. Gino Di Pane

Risulta assente =====

PARTECIPA il Segretario Comunale D.ssa Francesca Calarco

Dato atto che i sigg.ri Assessori sono collegati mediante videoconferenza Whatsapp, insieme al Segretario Comunale e al Sindaco. L'identità personale dei presenti alla seduta e la relativa votazione per appello nominale e voto palese è stata accertata da parte del Segretario comunale secondo le modalità indicate nella delibera di Giunta Comunale n. 20 del 20.03.2020;

Il Presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta e invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato la cui proposta, presentata dall' Area Finanziaria che di seguito integralmente si riporta:

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 39 del 18.06.2021

Oggetto: Gravi criticità finanziarie e difficoltà nella predisposizione del bilancio di previsione 2021/2023.

CONSIDERATO che negli ultimi 10 anni si è assistito ad una drastica riduzione dei trasferimenti nazionali e regionali agli Enti Locali ed in particolare, ad eccezione del 2020, si è passati dagli 11,1 miliardi di risorse nazionali del 2008 a pressoché zero e da quasi 1 miliardo di risorse regionali, per i soli Comuni, ai 330 milioni di euro del 2021;

CONSIDERATO che la mancata integrale applicazione della Legge 5 maggio 2009, n. 42 sul Federalismo Fiscale e la repentina trasformazione di un sistema incentrato sulla finanza derivata all'attuale sistema interamente fondato sulla finanza propria e quindi sui tributi locali hanno prodotto effetti non omogenei su tutto il territorio nazionale e hanno aggravato il divario tra i Comuni delle regioni del Centro-Nord e i Comuni delle regioni del Sud;

CONSIDERATO che la Corte dei Conti – Sezione Autonomie – già con la Delibera n. 29/2014 ha affermato con chiarezza che alle Autonomie Locali è stato chiesto *“uno sforzo di risanamento non proporzionato all'entità delle risorse gestibili dalle stesse a vantaggio degli altri comparti amministrativi”* e che in occasione del Giudizio di Parificazione del bilancio della Regione Siciliana (3 luglio 2014) la Corte dei Conti – Sezione Sicilia - ha evidenziato il *“preoccupante peggioramento della finanza locale, imputabile principalmente alla progressiva e consistente riduzione dei trasferimenti di provenienza statale e regionale”*;

CONSIDERATO che la Corte dei Conti – Sezione di controllo per la Regione Siciliana – anche nella recentissima Relazione approvata con deliberazione n. 86/2020/GEST del 30 Giugno 2020 *“Finanza locale in Sicilia nel periodo 2017-2018”* sottolinea come *“la complessa situazione in cui si dibatte la finanza locale in Sicilia, soprattutto a cause delle difficoltà ad incrementare la capacità di riscossione delle entrate proprie, divenute il fulcro della gestione finanziaria a seguito delle drastica riduzione dei trasferimenti statali e delle difficoltà del bilancio regionale, che rendono difficilmente prevedibile un incremento dei trasferimenti regionali a sostegno dei precari equilibri di bilancio degli enti locali siciliani, ancor più in ragione delle contingenze legate alla pandemia in corso ed all'insufficienza delle misure di sostegno adottate sinora dallo Stato in favore delle amministrazioni locali, col rischio concreto di rendere sempre meno agevole l'erogazione dei servizi essenziali in favore dei cittadini”*;

CONSIDERATO che in Sicilia, in particolare, si è progressivamente registrata un'impennata dei Comuni in dissesto, in predissesto e strutturalmente deficitari e, più in generale, si è verificata una imponente contrazione delle risorse da destinare alla spesa sociale e agli altri servizi essenziali;

CONSIDERATO che la concentrazione nell'Isola, più che in ogni altra Regione, di un numero così imponente di Comuni in condizione di crisi finanziaria rappresenta un elemento strutturale e non risolvibile attraverso l'utilizzo degli strumenti normativi previsti dall'ordinamento del nostro Paese;

CONSIDERATO che il bilancio di previsione per gli Enti locali della Regione Siciliana ha progressivamente perso la sua natura di strumento di programmazione per pianificare investimenti nell'interesse della Comunità e garantire servizi in favore di Cittadini e imprese;

CONSIDERATO che il rispetto degli attuali vincoli normativi in materia di finanza locale ha compromesso la possibilità di garantire, anche in Sicilia, i Livelli Essenziali delle Prestazioni (LEP);

CONSIDERATO che in buona parte dei Comuni di piccole dimensioni demografiche gli equilibri di bilancio possono essere garantiti solamente grazie ad un livello di trasferimenti regionali particolarmente significativo;

PRESO ATTO che il Consiglio Regionale dell'ANCI Sicilia, nelle sedute del 25 e 28 maggio 2021, ha invitato i Comuni ad adottare una delibera di Giunta Municipale nella quale evidenziare gli elementi che rendono impossibile la predisposizione di tale strumento finanziario o che la rendano possibile solo a costo

di forti penalizzazioni sul piano della spesa sociale e nell'offerta dei servizi essenziali per i cittadini, valutando anche di sospendere l'iter di approvazione del bilancio di previsione 2021/2023;

RITENUTO di aderire alle azioni di mobilitazione istituzionale deliberate dal Consiglio Regionale dall'ANCI Sicilia, anche al fine di poter approvare bilanci di previsione veritieri ed attendibili, ridando a tali fondamentali strumenti di programmazione un valore sostanziale di pianificazione dei servizi da assicurare ai Cittadini;

RILEVATO che le difficoltà nell'approvazione dei bilanci, oltre che per le motivazioni esposte in premessa sulla delineata drammatica situazione economico-finanziaria, afferiscono, tra l'altro, alle seguenti fattispecie:

Trasferimenti statali e regionali

La costante diminuzione dei trasferimenti statali e regionali ed il ritardo nell'erogazione degli stessi che provoca, tra l'altro, una continua carenza di liquidità e conseguentemente il maturare di interessi passivi a carico del bilancio, per via del necessario ricorso all'anticipazione di tesoreria;

Accertamento e riscossione dei Tributi locali

Forti limiti nel sistema di accertamento e riscossione dei tributi locali anche a causa dell'assoluta inefficacia di Riscossione Sicilia S.p.A.

In questo momento di crisi pandemica, in particolare, si registra un forte rallentamento nella riscossione dei crediti che costringe l'Ente a ricorrere sistematicamente all'anticipazione di tesoreria per onorare gli impegni assunti con i creditori, e ciò comporta il maturare di interessi passivi a carico del bilancio comunale, nonché un maggiore accantonamento di somme al fondo crediti di dubbia esigibilità;

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Riferimento punto 3.3 del principio applicato 4/2 D.Lgs. 118/2011 ed esempio n.5.

Il comma 882 dell'art.1 della Legge 205/2017 ha modificato il paragrafo 3.3 dell'allegato 4.2, recante "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria", annesso al D.lgs. 118/2011, introducendo una maggiore gradualità per gli enti locali nell'applicazione delle disposizioni riguardanti l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) iscritto nel bilancio di previsione, a partire dal 2018.

In particolare, l'accantonamento al Fondo è effettuato:

- nel 2018 per un importo pari almeno al 75 per cento;
- nel 2019 per un importo pari almeno all'85 per cento;
- nel 2020 per un importo pari almeno al 95 per cento;
- dal 2021 per l'intero importo.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

La Legge 160/2019 al comma 854 – ha previsto la modifica delle tempistiche introdotte dalla Legge 145/2018 – Legge di Bilancio 2019 – ai commi 859 e seguenti – prevedendo che a partire dall'anno 2021, le amministrazioni pubbliche, diverse dalle amministrazioni dello Stato e dagli enti del Servizio sanitario nazionale, di cui all'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196:

- se non hanno ridotto il debito commerciale al 31/12 dell'anno precedente (2020) rispetto al debito alla medesima data del secondo anno precedente (2019) di almeno il 10%.

In ogni caso le medesime misure non si applicano se il debito commerciale residuo scaduto, rilevato alla fine dell'esercizio precedente, non è superiore al 5 per cento del totale delle fatture ricevute nel medesimo esercizio;

- se, pur rispettando la riduzione del 10%, presentano indicatore di ritardo annuale dei pagamenti, calcolato sulle fatture ricevute e scadute nell'anno precedente, non rispettoso dei termini di

pagamento delle transazioni commerciali, come fissati dall'articolo 4 del decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231 (30 gg piuttosto che 60 gg nel caso di specifici accordi);

devono stanziare nella parte corrente del proprio bilancio un accantonamento denominato Fondo di garanzia debiti commerciali, sul quale non è possibile disporre impegni e pagamenti, che a fine esercizio confluisce nella quota libera del risultato di amministrazione.

Ai sensi del comma 862, il Fondo di garanzia debiti commerciali, dovrà essere previsto per un importo pari al:

- 5 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, in caso di mancata riduzione del 10 % del debito commerciale residuo oppure per ritardi superiori a 60 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- 3 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 31 e 60 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- 2 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 11 e 30 giorni, registrati nell'esercizio precedente;
- 1 % degli stanziamenti riguardanti nell'esercizio in corso la spesa per acquisto di beni e servizi, per ritardi compresi tra 1 e 10 giorni, registrati nell'esercizio precedente.

Fondi per spese potenziali

L'Ente deve continuare a stanziare nel bilancio 2021-2023 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali, tenendo conto dello stato del contenzioso in essere.

SOTTOLINEATO che le suddette prescrizioni, vincoli e problematiche obbligano a stanziare nella parte spesa del bilancio ingenti somme, che non solo comprimono l'erogazione dei servizi da rendere alla collettività, ma che determinano anche significativi squilibri di bilancio.

VISTA la Legge n. 142/90 e ss.mm.ii. così come recepita dalla Legge Regionale n. 48/91 e ss.mm.ii..

VISTO il D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.,

VISTO il Regolamento di Contabilità.

VISTO lo Statuto Comunale.

VISTO il Regolamento degli Uffici e Servizi.

RITENUTO necessario garantire agli Enti locali dell'Isola risorse finanziarie tali da non pregiudicare ulteriormente l'erogazione dei servizi essenziali in favore di cittadini e imprese, consentire l'esercizio delle funzioni fondamentali, quale obbligo che riveste rango costituzionale e garantire Livelli Essenziali delle Prestazioni (LEP);

RITENUTO necessario introdurre nell'ordinamento norme capaci di modificare, almeno per talune aree del Paese, l'attuale quadro normativo in materia di accertamento e riscossione dei tributi locali, oltre alle norme sull'utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato e sull'obbligo di accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia esigibilità;

RITENUTO che sia necessario l'avvio di un confronto strutturato e duraturo tra Stato, Regione Siciliana ed Enti locali per affrontare le numerose criticità in parte evidenziate in tale atto deliberativo;

RITENUTA l'opportunità di condividere con i componenti dell'Organo esecutivo;

PROPONE DI DELIBERARE

Per le superiori motivazioni che s'intendono ripetute e trascritte di:

PRENDERE ATTO che l'Ente, dovendo rispettare gli obblighi previsti dalla normativa vigente e volendo garantire livelli soddisfacenti di erogazione dei servizi ai Cittadini, non è in grado di predisporre il bilancio di previsione 2021/2023 in equilibrio economico-finanziario;

TENUTO CONTO che annualmente l'Ente comune, prosciuga risorse sul bilancio comunale per competenze/interessi sull'anticipazione di tesoreria;

CHE annualmente il Comune prosciuga il proprio bilancio con decine di migliaia di euro in seguito a messa in mora e decreti ingiuntivi collegati a spese legali per i ritardati introiti dell'Ente e conseguenziali ritardi nei pagamenti dei fornitori.

DARE MANDATO al Sindaco di avanzare specifica richiesta nelle sedi opportune per l'avvio di un confronto strutturato e duraturo tra Stato, Regione Siciliana ed Enti locali per affrontare le numerose criticità in parte evidenziate in tale atto deliberativo, non potendo risolvere in altro modo la perdurante impossibilità di approvare strumenti finanziari che non penalizzino i Cittadini, valutando anche la sospensione dell'iter di approvazione del bilancio di previsione 2021/2023;

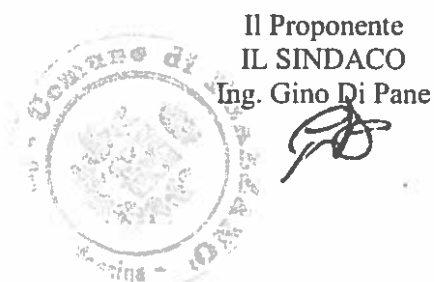
DARE MANDATO agli uffici di valutare l'ipotesi tecnico - giuridica - amministrativa della messa in mora di Regione e Stato ed aderire ad eventuale Class Action promossa da altri Enti;

TRASMETTERE la presente deliberazione, per fini conoscitivi e al fine di favorire l'avvio di un percorso finalizzato ad una modifica dell'attuale quadro normativo e dei rapporti finanziari tra Stato, Regione Siciliana ed Enti locali dell'Isola, ai seguenti soggetti istituzionali:

- Presidente Consiglio dei Ministri
- Presidenti Senato e Camera
- Ministro degli Interni
- Ministro dell'Economia
- Ministro Affari Regionali e Autonomie
- Ministro per la Coesione Territoriale
- Prefetto di Messina
- Presidente della Regione Siciliana
- Assessore Regionale Economia
- Assessore Regionali Enti Locali
- Presidente dell'Assemblea Regionale Siciliana
- Presidente del Consiglio Comunale
- Presidente del Collegio dei Revisori
- Alla Corte dei Conti – Sez. del Controllo per la Regione Siciliana

e per conoscenza all'ANCI Sicilia.

Il Proponente
IL SINDACO
Ing. Gino Di Pane



2

COMUNE DI FRAZZANO'
Città Metropolitana di Messina

PARERE PREVENTIVO REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto **Dr. Antonio MILETI**, Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria, sulla presente **proposta di deliberazione**: esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, ed alla regolarità e correttezza amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000.

Data 17/06/2021

Il Responsabile Area Economico-Finanziaria
Dr. Antonio MILETI

PARERE PREVENTIVO REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto **Dr. Antonio MILETI**, Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n° 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, ATTESTA, che l'approvazione del presente provvedimento

☐ **comporta** (ovvero) ☒ **non comporta** riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Ai sensi del combinato disposto degli articoli 49, comma 1 e dell'art. 147/bis del D.Lgs. 267/2000, nonché del Regolamento comunale sui controlli interni, esprime parere ☐ **FAVOREVOLE** (ovvero) ☒ **NON FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile.

Data 17/06/2021

Il Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria
Dr. Antonio MILETI

LA GIUNTA MUNICIPALE

VISTA LA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE IN OGGETTO;

VISTO che ai sensi dell'art. 53 della Legge n. 142/1990, recepito dalla L.R. n. 48/91 e modificato dall'art. 12 della L.R. n. 30/2000, sulla proposta di deliberazione in oggetto hanno espresso parere:

- Il Responsabile del servizio interessato, per la regolarità tecnica, parere favorevole;
- Il Responsabile del servizio interessato, per la regolarità contabile, parere favorevole.

VISTO il vigente O.A.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana

CON VOTI UNANIMI ESPRESSI NELLE FORME DI LEGGE

DELIBERA

DI APPROVARE LA SUINDICATA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE.

SUCCESSIVAMENTE

IL PRESIDENTE

Stante l'urgenza di provvedere in merito, propone di dichiarare immediatamente esecutivo il presente provvedimento;

LA GIUNTA MUNICIPALE

SENTITA la proposta del Presidente;

VISTA la Legge Regionale n. 44/1991 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;

CON VOTI UNANIMI ESPRESSI NELLE FORME DI LEGGE

DELIBERA

DI DICHIARARE IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE IL PRESENTE PROVVEDIMENTO

Il presente verbale, dopo la lettura, si sottoscrive per conferma

IL PRESIDENTE

F.to Ing. Gino Di Pane

L'Assessore Anziano

F.to Liirò Peluso Carmelo

Il Segretario Comunale

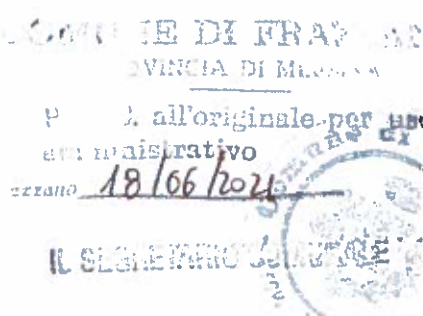
F.to Dott.ssa Francesca Calarco

☒ La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12, comma 2° della Legge Regionale 3.12.1991, n. 44.

Li 18/06/2021

Il Segretario Comunale

F.to D.ssa Francesca Calarco

	CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme attestazione del Responsabile, CERTIFICA che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line per giorni quindici consecutivi, dal _____ al _____ Al n. _____ Frazzanò li _____ L'Istruttore Amm.vo F.to Castrovinci Ermelinda Il Segretario Comunale F.to D.ssa Francesca Calarco
---	---

SI ATTESTA CHE LA PRESENTE DELIBERAZIONE

È stata trasmessa ai capigruppo consiliari il _____ prot. n. _____ (art.15, comma 4° LR n.41/91)

Il Responsabile del Servizio:

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 18.05.2021

!! decorsi i 10 giorni dalla pubblicazione (art.12, comma 1, LR . n.41/91)

X il giorno stesso dell'adozione perché dichiarata immediatamente esecutiva (art.12, comma 2° L.R. .41/91)

Frazzanò li 18.06.2021

Il Segretario Comunale

F.to Dott.ssa Francesca Calarco